

# **Alcances Técnicos del Nuevo Reglamento para Autorizar la Práctica de la Quema en la Caña de Azúcar.**

**Marco Chaves Solera  
LAICA-DIECA**

**Azucarera El Palmar  
Pitahaya, Puntarenas  
12 Noviembre 2009**

**Presentado en:**

***Charla Técnica***

***Organizado por DIECA, la Cámara de  
Productores de Caña de Puntarenas  
y Azucarera El Palmar.***

***Azucarera El Palmar, Pitahaya,  
Puntarenas, Costa Rica***

***12 de Noviembre 2009***



## **OBJETIVO**

**Exponer y analizar mediante preguntas específicas estratégicamente formuladas, los alcances técnicos y jurídicos de la nueva legislación aprobada (julio 2009) y vigente actualmente, para regular y orientar las acciones a ejecutar en torno a las “*Quemas Agrícolas Controladas*”, enfatizando en los trámites requeridos para la obtención del “*Permiso de Quema*” y los asuntos de fondo vinculadas con esa práctica agrícola.**





**ANTECEDENTES**

**CONTEXTO**

**SENTIDO DE NECESIDAD**

**REGULACIÓN VIGENTE**

**COMISIÓN DE ANÁLISIS**

**“REGLAMENTO PARA QUEMAS AGRÍCOLAS CONTROLADAS”**

***DECRETO N° 35368-MAG -S-MINAET***

***LA GACETA N° 147 30 julio 2009***

**ESTRUCTURA: 8 CAPÍTULOS, 25 ARTÍCULOS Y 3 ANEXOS**

**CAPÍTULOS:**

- I      *GENERALIDADES***
- II     *PERMISOS DE QUEMAS CONTROLADAS Y REQUISITOS***
- III    *CONDICIONES PARA REALIZAR LA QUEMA CONTROLADA***
- IV    *RESPONSABILIDADES Y SANCIONES***
- V     *SEGUIMIENTO Y CONTROL DE PERMISOS***
- VI    *SITUACIONES DE EMERGENCIA***
- VII   *CONSIDERACIONES FINALES***
- VIII *DEROGATORIAS***

- ANEXOS:** 1) SOLICITUD PERMISO DE QUEMA  
2) PLAN DE QUEMA  
3) AUDIENCIA MAG-SINAC/MINAET



**RESPONSABILIDAD,  
PRUDENCIA, TÉCNICA**

**SE DEBE QUEMAR  
POR NECESIDAD  
NO POR FACILIDAD**

**LO PRUDENTE Y RECOMENDABLE ES NO QUEMAR**

**CONCIENCIA CON CIENCIA**

## **Dudas e inquietudes más comunes del agricultor**

**1 ¿Qué busca el Reglamento? ¿Porqué se publicó si existía otro vigente desde hacía 15 años (1994) sobre el mismo tema**

**2 ¿Cuál es su objetivo principal?**

## **ARTÍCULO 1:**

### ***OBJETIVO***

**Regular el trámite de otorgamiento de los permisos de quemas agrícolas controladas, el alcance de los mismos, así como establecer las medidas de prevención que deberán acatarse al ejecutar la práctica.**

## **Dudas e inquietudes más comunes del agricultor**

- 3 ¿Es acaso un Reglamento hecho a la medida del Sector Azucarero?**
  
- 4 ¿Dónde aplica? ¿Sólo en Turrialba?**
  
- 5 ¿Sólo es válido para la Caña de Azúcar o también aplica para otros cultivos?**
  
- 6 ¿Sólo es válido para la época de Zafra? ¿Cuál su periodo de uso durante el año?**

- 7 ¿Qué es lo que contiene el Reglamento?  
¿Qué materias vincula?**

### **Permiso y Plan de Quema**

- 8 ¿Son iguales todas las Quemadas o hay diferencia entre ellas? ¿Cuál es la diferencia? ¿Las regula diferente el Decreto Ejecutivo?**

**ARTÍCULO 3:**  
***DEFINICIONES***

➤ **INCENDIO:**

Es aquel fuego que, natural o artificialmente, sin previsión ni plan previo y de manera no controlada, afecte bosques, terrenos forestales, terrenos agrícolas o de uso pecuario del país.

➤ **QUEMA CONTROLADA:**

Fuego provocado intencionalmente a material vegetal, bajo un plan preestablecido, en el cual se asumen todas las medidas preventivas para mitigar daños a los recursos naturales y propiedades colindantes, la cual se realiza con fines fitosanitarios, facilitación de cosechas o limpieza de terrenos.

- 9 ¿Qué es un Permiso de Quema Controlada?  
¿Qué es entonces una Quema Controlada?

**PERMISO DE QUEMA (Artículo 4):**

**Para realizar quemas controladas en terrenos agrícolas, es necesario contar con la autorización escrita otorgada por la dependencia local o regional que resulte competente del MAG.**

- 10 ¿Quién es entonces el que otorga entonces el Permiso de Quema?

**11 ¿Cómo, dónde y ante quién debo solicitar el Permiso de Quema? ¿Debo llenar algo?**

**12 ¿Y si no hubiera formularios para solicitarlo que hago?**

**13 ¿Es obligación darme el Permiso de Quema?**

**14 ¿Cuánto tiempo se dura para que me den un Permiso para Quemar?**

**30 días calendario**

**15 ¿Porqué motivos podría atrasarse la aprobación del Permiso?**

**16 ¿Debo presentar todos los años la misma información al MAG para pedir los Permisos para Quemar?**

*Ley de Protección al Ciudadano del Exceso de Requisitos y Trámites Administrativos Ley N°8220 del 4 de marzo del 2002*

**17 ¿Quién puede gestionar la solicitud del Permiso?  
¿Debo ser yo personalmente? ¿Puedo mandar a otro?**

**Documento de Mandato Certificado por abogado según  
Código Civil (art. 1256)**

**18 ¿Puede hacerlo otro por mi como es otra persona, la Cámara, el Ingenio, la Asociación? ¿Qué se necesita?**

**Una Autorización Escrita Certificada x abogado**

**19 ¿Quién asume las responsabilidades en este caso?  
¿Soy yo quién autorizo o es quién lo saca?**

- 20 ¿Cómo hacen las empresas? ¿Es diferente el procedimiento a seguir para sacar el Permiso?**
- 21 ¿Asumo responsabilidad por lo que anote, haga constar y firme en la solicitud de Permiso?**
- 22 ¿Es difícil sacar un Permiso para Quemar? ¿Qué es lo que hay que hacer?**
- 23 ¿En que consiste y que contiene el Formulario que tiene el agricultor que llenar?**

**ANEXO 1**  
**MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA**  
**SOLICITUD DE PERMISO PARA QUEMA AGRÍCOLA**

<b>Solicitud N°</b>	857		
<b>FECHA:</b>	12	12	2009

<b>DIRECCIÓN/AGENCIA:</b>	Agencia Servicios Agropecuarios
<b>NOMBRE DEL SOLICITANTE:</b>	Juan José Jiménez Jarquín
<b>CÉDULA DE IDENTIDAD:</b>	6-0x5-845

**UBICACIÓN DE LA FINCA:**

<b>PROVINCIA:</b>	Puntarenas	<b>CANTÓN:</b>	Puntarenas	<b>DISTRITO:</b>	Pítahaya
<b>OTRAS SEÑAS:</b>	De la pulpería el Triunfo 200 m norte y 25 este, frente a carretera				
<b>TELÉFONOS</b>	2656-11xx // 2656-7x50				
<b>CORR ELECTR.</b>	cañazo@yahoo.com				

**MATERIAL A QUEMAR:**  Plantación       Residuo       Otro cite: \_\_\_\_\_

<b>CULTIVO:</b>	Caña de Azúcar
-----------------	----------------

<b>FECHA PREVISTA/ QUEMAR:</b>	29/12/2009
--------------------------------	------------

<b>ÁREA PREVISTA QUEMAR:</b>	2,5	has
------------------------------	-----	-----

<b>HORA PREVISTA/QUEMAR:</b>	5:30 p.m.
------------------------------	-----------

**MEDIO PARA NOTIFICACIÓN.** Fax: 2558-0x39

Correo Electrónico: cañazo@yahoo.com

Teléfonos: 2556-11xx // 2556-7x50



**24 ¿Debo presentar Plano de la Finca? ¿Debo identificar el o los lotes que voy a quemar?**

**25 ¿Por cuanto tiempo de vigencia me dan el Permiso?**

**90 a 180 días naturales (3-6 meses)**

**26 ¿Para cuanta Área (has) es válido el Permiso?  
¿Puedo quemar el Área que quiera?**

**Principios razonabilidad, prudencia y viabilidad**

**27 ¿Debe el funcionario del MAG visitar la finca o lote que se va a quemar? ¿Esta obligado? ¿Cuándo debe hacerlo?**

- 28 ¿Qué pasa en las Áreas Ecológicamente sensibles? ¿Aplica alguna medida especial? ¿Opera igual el Reglamento?**
- 29 ¿Se resolvieron los problemas que hubo en la Zafra anterior con el MINAET para el otorgamiento de los Permisos de Quema?**
- 30 ¿Hay actualmente un procedimiento establecido para otorgar los permisos en esas Áreas? ¿Cómo se manejan los permisos? ¿Quién los otorga?**

## **ARTÍCULO 12 (1)**

### **CONSULTA AL SINAC:**

De previo al otorgamiento del permiso de quemas en terrenos de vocación agrícola, cuyos lotes por quemar se encuentren ubicados contiguo a *reservas forestales, zonas protectoras, parques nacionales, reservas biológicas, refugios de vida silvestre, humedales y monumentos nacionales,*

la oficina del MAG deberá solicitar a la oficina del *Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC)* donde se ubica el inmueble,

que emita su criterio técnico en el plazo de 10 días naturales, según procedimiento establecido en el *Anexo 3. Audiencia MAG-SINAC/MINAET.*

En caso que el SINAC emita criterio técnico negativo, el MAG está obligado a acatarlo.

## **ARTÍCULO 12 (2)**

### **CONSULTA AL SINAC:**

**Obtenido el referido criterio, la oficina regional o subregional del MAG concederá o denegará la solicitud de permiso, indicando, de ser necesario las recomendaciones técnicas que deban respetarse.**

**En caso de que el SINAC no se pronuncie en el plazo establecido, el MAG deberá proceder a otorgar o denegar el permiso sin ese criterio técnico.**

**De conformidad con el artículo 4 de la Ley N°7575 del 13 de febrero de 1996 y sus reformas, Ley Forestal, los funcionarios públicos que incumplan los plazos antes señalados, se expondrán a las sanciones dispuestas en las leyes.**

**31 ¿Qué pasa si el criterio del SINAC es negativo o este no se da?**

**32 ¿Cómo es el procedimiento administrativo por medio del cual el MAG solicitará al SINAC su criterio técnico?**

**ANEXO 3  
AUDIENCIA MAG-SINAC/MINAET**

<b>Fecha</b>		
<b>Nombre funcionario MAG</b>		
<b>Cargo</b>		
<b>Firma</b>		
<b>Sede Regional MAG</b>		
<b><u>Información de la solicitud de quema</u></b>		
<b>Nombre de finca</b>		
<b>Localización</b>		
<b>Fecha de solicitud de quema</b>		
<b>Condiciones generales para la quema</b>	<b>Día:</b>	
	<b>Hora:</b>	
	<b>Responsable:</b>	
	<b>Medidas de seguridad que consigna:</b>	
<b><u>Resolución SINAC</u></b>		
<b>Nombre del funcionario</b>		
<b>Cargo</b>		
<b>Fecha y hora</b>	<b>Fecha:</b>	<b>Hora:</b>
<b>Permiso otorgado</b>	<b>Sí:</b>	<b>No:</b>
<b>Recomendaciones</b>		
<b>Firma:</b>		

**33 ¿Qué es y en que consiste el Plan de Quemas?**

**PLAN DE QUEMAS:**

**Conjunto de prácticas agrícolas, tendientes a garantizar un efectivo control del fuego y minimizar sus impactos negativos en el medio ambiente y la salud de las personas.**



**34 ¿Puedo quemar los rastrojos? ¿Es técnicamente apropiado y recomendable?**

**35 ¿Cuál es la hora permitida reglamentariamente para quemar? ¿Puedo quemar a cualquier hora? ¿Hay condicionantes para algún lugar?**

**4 p.m. – 7 a.m. (7 p.m. - 4 a.m.)**

**36 ¿Qué pasa con mis vecinos? ¿Debo avisarles? ¿Cuánto tiempo antes?**

**2 días antes**

**37 ¿Puedo quemar cualquier cosa? ¿Qué no puedo ni debo quemar?**

**38 ¿Cómo debo hacer la quema del lote? ¿Qué regulaciones establece el Decreto?  
¿Existe alguna estrategia para hacerlo?**

***Conceptos a tomar en cuenta***

➤ **LIMPIEZA TERRENOS:**

Práctica que elimina materiales de origen vegetal y de crecimiento en el sitio que limitan el uso agrícola del terreno.

➤ **RONDA CORTAFUEGO:**

Área que mide de ancho, la altura del material que se pretende quemar y que estará desprovista de material potencialmente combustible.



La caña puede alcanzar en algunas condiciones longitudes amplias e inusitadas

# Ronda Cortafuego



El tamaño de la Ronda Cortafuego debe ser al menos igual al tamaño de la caña que se va quemar. Se recomienda dejar por lo menos dos surcos sin quemar.



## **CONDICIONES PARA REALIZAR LA QUEMA CONTROLADA**

### **ARTÍCULO 13 (1)**

**Para realizar una quema, a quién se le ha otorgado el permiso deberá cumplir las siguientes indicaciones:**

- a) Delimitar mediante rondas cortafuegos, el área a quemar para evitar el paso del fuego hacia otros sitios.**
- b) Abrir y limpiar una ronda cortafuego en el perímetro del área que se pretende quemar, que mida la altura del material combustible que se quemará, la cual no podrá ser menor de 1 metro de ancho.**
- c) Disponer y ubicar en puntos estratégicos próximos y accesibles al área por quemar, agua, equipos y herramientas para mitigar la intensidad del fuego en caso de emergencia.**
- d) Realizar la quema por al menos 2 personas mayores de edad. No se permitirá la presencia de menores de edad.**

## **CONDICIONES PARA REALIZAR LA QUEMA CONTROLADA**

### **ARTÍCULO 13 (2)**

- e) Realizar la quema contra viento y a favor de pendiente, después de las 16:00 horas (4 p.m.) y antes de las 7:00 horas. En casos de excepción técnicamente justificados, la administración podrá otorgar el permiso de quema a favor de viento y en horarios diferente.

Cuando la plantación se encuentre ubicada a menos de 200 m de Centros de Salud, Guarderías, Escuelas o demás Centros de Enseñanza o Albergues Diurnos de Asistencia Social, la quema deberá iniciarse después de las 19:00 horas (7 p.m.) y haber terminado antes de las 4:00 a.m.

- f) No ingresar al terreno en el tanto el fuego represente un riesgo. No retirarse del lugar hasta asegurarse que el fuego quede completamente apagado.

**CONDICIONES PARA REALIZAR LA QUEMA CONTROLADA**

**ARTÍCULO 13 (3)**

- g) El responsable de la quema deberá notificar con al menos 2 días de anticipación a los colindantes, el día y la hora en que se llevará a cabo la quema.**
- h) Realizar la quema solamente por los flancos del lote, con la finalidad de que las especies silvestres no queden atrapadas dentro por el fuego.**

**39 ¿Qué pasa con el Frente de la Calle o la Orilla del camino? ¿Debo hacer algo? ¿Puedo quemar para limpiarla?**

**LIMPIEZA DE FRENTES DE CALLE Y ORILLAS DE CAMINOS (Artículo 14):**

**Con el fin de evitar incendios, la persona a quién se otorgó el permiso deberá limpiar el frente de la calle y las orillas de caminos, o en su defecto, realizar las rondas según se especifica en el artículo 13 de este Reglamento, no debiendo utilizarse la quema para tales propósitos.**

**40 ¿Existen PROHIBICIONES en el Reglamento? ¿En que consisten? ¿Cómo debo actuar en dicho caso? ¿Qué debo hacer al respecto?**

**41 ¿Porqué se imponen? ¿Porqué debo respetarlas?**

**42 ¿Qué pasa si las violento y las incumplo?**

## **ARTÍCULO 15 (1)**

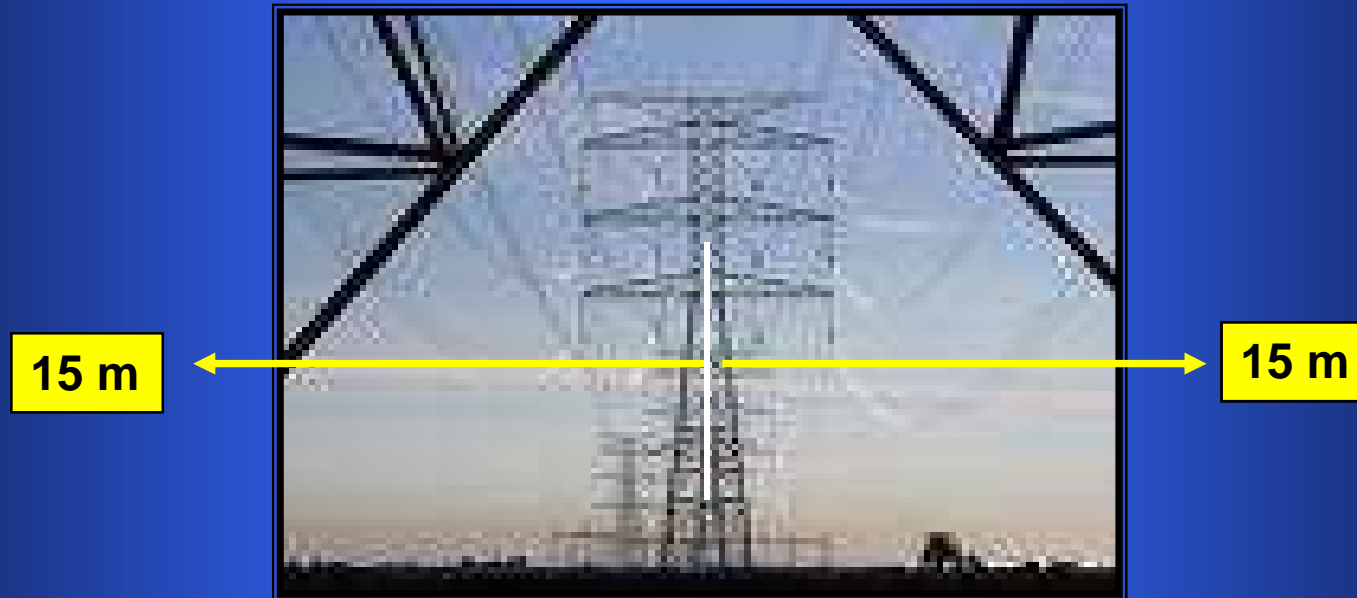
**PROHIBICIONES:** Quedan prohibidas las quemas en las siguientes situaciones:

- a) A menos de 15 m a cada lado de la línea imaginaria que se proyecta sobre el suelo del eje de las líneas de transmisión y/o distribución de energía eléctrica de alta tensión ( $\geq 38.000$  voltios).
- b) A menos de 15 m a cada lado de la línea imaginaria que se proyecta sobre el suelo del eje de las líneas férreas.
- c) Dentro de un radio de 100 m alrededor de subestaciones de energía eléctrica.
- d) Dentro de un radio de 25 m alrededor de estaciones de telecomunicación.
- e) Realizar quemas en áreas protegidas por Ley, tales como: terrenos forestales, zonas protectoras, parques nacionales, refugios de vida silvestre o aledaños a ellas.

# A PARTIR DE LÍNEAS IMAGINARIAS



LÍNEAS FERREAS



LÍNEAS TRASMISIÓN ELÉCTRICA

## **ARTÍCULO 15 (2)**

**PROHIBICIONES:** Quedan prohibidas las quemas en las siguientes situaciones:

- f) Dentro de un radio de 150 m alrededor de plantas de llenado y abasto de distribuidores de gas y combustibles.
- g) Dentro de un radio de 1.300 m alrededor de aeropuertos internacionales.
- h) Realizar quemas a menos de 400 m del borde de los manantiales que nazcan en los cerros y dentro de un radio de 200 m de los manantiales que nazcan en terrenos planos.
- i) Las quemas de residuos no vegetales.
- j) Las quemas para limpieza de terrenos que no estén destinados al uso agrícola.
- k) En la zona restringida definida en la Ley sobre la Zona Marítimo Terrestre.

## 43 ¿Qué responsabilidades asumo yo al realizar una quema?

### RESPONSABILIDADES (Artículo 16):

Quién realice una quema, ya sea con o sin permiso, será civil y solidariamente responsable de los daños y perjuicios que pudieran ocasionarse, de acuerdo con las normas sobre responsabilidad civil extracontractual que rigen nuestro ordenamiento jurídico.

#### **44 ¿Cuáles sanciones pueden aplicarme por incumplir con el Reglamento de Quemadas Controladas?**

##### **SANCIONES (Artículo 17):**

**Aquel que realice una quema, con o sin permiso, en contravención con lo dispuesto en el presente reglamento, se hará acreedor a las sanciones previstas en el artículo 399 inciso I) del Código Penal.**

**Los funcionarios del MAG, MINAET, MINSA o de la Municipalidad respectiva, que tengan conocimiento de cualquier infracción a las disposiciones del presente Reglamento, están obligados a presentar la denuncia penal correspondiente y coordinar con el MAG para que este ejerza las acciones necesarias a fin de revocar el permiso otorgado.**

**45 ¿Quiénes tienen el deber y el poder de Denuncia y de Fiscalización?**

**46 ¿Puede el Permiso ser revocado y la Quema suspendida aún luego de haber sido otorgado?**

**47 ¿Qué pasa si me queman la plantación? ¿Qué debo hacer? ¿Ante quién debo acudir?**

***Denuncia máximo 48 horas***



**LA MEJOR FORMA DE  
CONTROLAR Y ORIENTAR EL  
FUTURO ES CONSTRUYENDOLO**

***¡CONSTRUYAMOSLO ENTRE  
TODOS!***

***Gracias***

# ***MUCHAS GRACIAS***

**Ing. Agr. MARCO A. CHAVES SOLERA, M.Sc.**

**DIRECTOR EJECUTIVO**

***DIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN Y EXTENSIÓN DE LA  
CAÑA DE AZÚCAR (DIECA)***

***LIGA AGRÍCOLA INDUSTRIAL DE LA CAÑA  
DE AZÚCAR (LAICA)***

***SAN JOSÉ, COSTA RICA***

***Tel: (506) 2284-6066***

***Fax: (506) 2223-0839***

***E-mail: [mchavezs@laica.co.cr](mailto:mchavezs@laica.co.cr)***

