



**Comentarios al Documento:**

# **La Agricultura de Costa Rica: Evolución y Situación al 2010 y Prospectiva**

**Realizado por:**

**Marco Chaves Solera  
Gerente DIECA-LAICA**

**IICA, Coronado  
25 Abril 2011**

**Expuesto en:**

**Taller de Análisis y Reflexión**

**“Evolución y Prospectiva de la  
Agricultura de Costa Rica”**

***Organizado por la Oficina del IICA  
en Costa Rica.***

***IICA, Coronado, San José  
Costa Rica***

***25 de Abril 2011***



## Motivo

Actuar como comentarista invitado a reflexionar en torno al documento Borrador titulado *“La Agricultura de Costa Rica: Evolución y Situación al 2010 y Prospectiva”*; elaborado por los Doctores Carlos Pomareda, Diego Montenegro y José Arze, por encargo de la Oficina del IICA en Costa Rica.



## **Objetivos del Documento:**

- Analizar el desempeño de la agricultura de Costa Rica durante los últimos años hasta el 2010;
- Explicar factores que han influido en este desempeño, entre ellos las condiciones del entorno y las medidas de política, y
- Anticipar las implicaciones de la continuación de las tendencias de los últimos años.

Se cumplen de manera satisfactoria los objetivos originalmente planteados pese al corto espacio disponible.

Quedan sin embargo pendientes de respuesta muchas inquietudes, ampliaciones y explicaciones importantes.

## **Marco Conceptual:**

- Importante marco referencial que valora tópicos generales y específicos determinantes.
- Desarrolla interesante análisis integral de aspectos multifactoriales que intervienen y determinan el desempeño del agro.
- Aplica acertado enfoque de cadenas agroalimentarias.
- Desborda la tradicional y razonable etiqueta y diplomacia del IICA; arriesga en el análisis.
- Constituye un aporte referencial muy importante para estudios similares futuros.

## Factores analizados

- Condiciones Estructurales
- Condiciones del Entorno
- Políticas Nacionales
- Políticas Sectoriales
- Políticas de Estado
- Cambios ocurridos en la agricultura y el comercio agroalimentario
- Prospectiva para la agricultura
- Oportunidades para el IICA

## Algunos elementos positivos de nuestra agricultura

Organización Base: Amplia, activo importante

Experiencia Empresarial: Ejemplos muy positivos en campos diversos

Imagen Externa: Muy buena, favorece inversión

Infraestructura: Importante, necesario mejorar

Educación: Activo determinante

Tecnología: La necesaria pero insuficiente para algunos rubros

Poder Adquisitivo: Bueno, importante para mercado interno

Legislación: Suficiente, requiere actualización, ajuste y modernización

Desarrollo Sostenible: Avanzado, buena conciencia ambiental y social

## 1) Condiciones Estructurales (1)

- ✓ Arraigadas, consolidadas y permanentes: De difícil cambio en el corto plazo
- ✓ Determinan que tipo de agricultura deberá fomentarse y como estas contribuirán al desarrollo
- ✓ Relieve, fertilidad del suelo, agua, fragilidad productiva, distancia, etc.
- ✓ Tipología productor: **Pequeño agricultor**: La necesidad es hoy ,no mañana
  - Hay que tipificarlo y clasificarlo por un enfoque de capacidad empresarial y no de tamaño de finca
  - Actual reto y desafío social: su presencia y existencia es determinante
  - Área de propiedad y escala productiva limitantes: Determina rentabilidad
  - Capacidad inversión tecnológica limitada x nivel de ingreso
  - Requiere políticas diferenciadas, atención especial sin paternalismo
  - Enfoque productivo hacia la calidad y la diferenciación
  - Debe asociársele

## 1) Condiciones Estructurales (2)

- ✓ Propiedad agraria: Ajuste Impuesto Territorial (muy peligroso)
- ✓ Expansión supermercados:
  - Mercados grandes precios chicos para el productor
  - Cuidar acciones monopolísticas y de intermediación
  - Enfoque productivo hacia la calidad
- ✓ Institucionalidad pública y organización del sector privado:
  - Necesario alineamiento y modernización en sector público  
¿Reestructuración, replanteamiento?
  - Revisar especialización institucional ¿*Archipiélago - Ardila*?
  - IDA → INDER (Evolución importante y necesaria)
  - SEPSA : Volver a su función anterior: Estudios de coyuntura, programas de fomento a la producción, estudios de cadena, etc., no solo estadísticas. Más ambición , compromiso y proyección sectorial.
- ✓ Renovación generacional (sector envejecido):
  - Promocionar juventud rural
  - Más emprenderurismo

## 2) Condiciones del Entorno (1)

- ✓ Sistema cambiario: Modificación abrupta que:
  - Penaliza sector exportador (reducción importante ingreso)
  - ¿Privilegia a los importadores?
  - ¿Han disminuido costos de los agroquímicos?
  - ¿Se han beneficiado el productor y el consumidor?
  
- ✓ Precio del petróleo: - Problema recurrente que incrementa costos
  - Biocombustibles ¿Hay interés real? necesaria seguridad jurídica para invertir (Ley)
  
- ✓ Cambio climático: - Región de alta fragilidad e inestabilidad
  - Implicaciones muy negativas x impactos costosos
  - Aparición plagas (ratas): SFE – labor eficiente (SENASA)
  - Información climática: Vital en toma decisiones.  
Requiere profunda reestructuración e inversión.  
Sistema acceso público, actualizado, inmediato.
  
- ✓ Entorno internacional: ¿+ TLC's? ¿Son necesarios? ¿Asegurar control, seguimiento acuerdos y condiciones de acceso?

### 3) Políticas Nacionales

- ✓ Sistema de Banca para el Desarrollo: Cirugía emergente y profunda  
*¡Sencillamente no opera!*
- ✓ Ataque a la pobreza:
  - Si se promoviera más desarrollo rural posiblemente se gastaría menos en asistencia y compensación social
  - Hoy hay más personas (846 mil) pobres en el país aunque el % sea menor (números son relativos)
  - Paradoja: + Crecimiento económico + Pobreza (Gte)

## 4) Políticas Sectoriales (1)

- ✓ **Políticas Públicas:** Responden más a razones coyunturales que a propuestas políticas analizadas
- ✓ Seguridad alimentaria:
  - Crisis recurrentes de precios e inestabilidad climática
  - No es solo granos básicos (canasta básica)
  - Argumentos vinculantes:
    - 1) Hay incremento en dependencia agroalimentaria y poca redistribución del beneficio (peligroso);
    - 2) Re direccionamiento de productores a rubros + rentables y generadores de mano de obra.
  - ¿En qué estamos hoy? ¿Cuál discurso creer?
- ✓ Diferenciar políticas de exportación y consumo (¡Importación!)
  - Proyectar hacia rubros de mayor consumo (hortalizas, frutas, carne, granos, etc.).

## 4) Políticas Sectoriales (2)

### ✓ Política Tecnológica:

Limitantes / productor  
que condicionan uso  
de tecnología

- Presión urbana
- Tamaño de la parcela
- Uso tierras más limitantes y degradadas
- Impactos ambientales (fragilidad)
- Competencia x mano de obra
- Mayores costos de producción
- Índices de productividad más elevados
- Mayor exigencia de mercados (calidad, inocuidad, precio)
- Necesidad de tecnificar
- Recursos limitados / invertir en tecnología
- Limitada asistencia técnica
- Volatilidad de precios

#### 4) Políticas Sectoriales (3)

- ✓ Adecuar, fortalecer, reactivar y operar SNITTA: *Triángulo de Sábado*
- ✓ INTA: No es lo malo que se dice ni tampoco lo bueno que se esperaba
  - Enfocar y priorizar rubros y áreas estratégicas: No se puede hacer todo
  - Ofertar tecnología hacia la demanda
  - Ligar con organizaciones de productores
  - Asociar e integrar investigación con extensión agrícola
  - Procurar recursos externos (SICTA, FONTAGRO, FITTACORI, MICIT, etc.)
  - Debe fortalecerse financieramente y proveerle personal calificado necesario
  - Debe ampliar y renovar sistemáticamente personal especializado
- ✓ Extensión agrícola: *¡Se perdió la clorofila!*
  - Debe operar como sistema articulado al INTA
  - Integrar y vincular programa desarrollo rural

## 4) Políticas Sectoriales (4)

- ✓ Mejorar gestión del agua: Riego y drenaje. Valor del agua será determinante.
- ✓ **Política Desarrollo Rural Territorial:**
  - Importante y correcto enfoque
  - Instrumento para atraer y direccionar inversiones (motivar e incentivar)
  - INDER debe enfocarse en esa dirección
  - Favorecer descentralización ¡pero con apoyo y recursos!
  - Debe integrar y articular políticas nacionales y sectoriales
- ✓ **Política de Información:**
  - Fortalecer INFOAGRO: Como portal dinámico y no apenas como página
  - Mejorar imagen sector : Combatir estereotipo negativo de sector decadente, de alto riesgo, problemático, sin futuro, carga nacional, atrasado y en franca desaparición *¿Quién invierte así?*

## 5) Políticas de Estado para la Agricultura

- ✓ Competitividad:
  - Concebirse y operarse como un componente multifactorial complejo
  - Los decretos no incrementan productividad
  - Mejorar sustancialmente servicios públicos agropecuarios
  - Estado debe dar el ejemplo siendo competitivo ¿Lo es?
  
- ✓ Innovación y Desarrollo Tecnológico:
  - Accionar el SNITTA
  - Fortalecimiento institucional real: INTA, MAG
  - Asignación recursos financieros e incentivos
  
- ✓ Gestión de Territorios Rurales: Importante y necesario

### Publicaciones relacionadas:

CHAVES SOLERA, M.A. 2010. **Reflexiones sobre la Política Agropecuaria 2010-2021**. Revista Germinar (Costa Rica), Colegio de Ingenieros Agrónomos, N° 1, Edición N° 3, noviembre. p:12-13.

CHAVES SOLERA, M. 2010. **Política de ciencia y tecnología para el sector agropecuario costarricense**. San José, Costa Rica, diciembre. 33 p.

CHAVES SOLERA, M. 2011. **Sistema Nacional de Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria (SNITTA): Importante y Necesario Instrumento Institucional para Mejorar la Competitividad Costarricense**. San José, Costa Rica, marzo. 52p.

## 6) Temas emergentes importantes atender y resolver

- ✓ Biocombustibles
- ✓ Transgénicos
- ✓ Agricultura orgánica
- ✓ Incentivos ambientales
- ✓ Ambientes controlados
- ✓ Biotecnología
- ✓ Productos diferenciados (Certificados x origen y méritos ambientales)
- ✓ Liderazgo sectorial: Necesario para contrarrestar sectores económicos

## Asuntos trascendentes a tener en cuenta

- ✓ Incrementar la capacidad exportadora diversificada de los pequeños y medianos productores
- ✓ Es Imperativo agregar valor y calidad a las exportaciones y superar concepto de materia prima
- ✓ Mejorar la rentabilidad del productor (precio-costos): *¡sin ganancia no hay inversión posible!*
- ✓ Realizar Censo Agropecuario Nacional
- ✓ Establecer parámetros e indicadores objetivos y efectivos que midan la efectividad e impacto en la ejecución de las políticas públicas nacionales y sectoriales vinculadas al agro

## **Crisis internacional si esta conduciendo a inconvenientes cambios estructurales de fondo en el agro nacional en el corto y mediano plazo**

### **Reflexionar y abrir debate sobre:**

- ¿Se ha medido y conoce la vulnerabilidad internacional?
- ¿Debemos confiar tanto en las tendencias y mercados internacionales?
- El modelo de desarrollo debe contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de los costarricenses ¿Cuánto de eso es competencia y responsabilidad del sector agropecuario?
- ¿Cuál es y debe ser la participación del Estado en el sector?
- ¿Es realmente importante el SA en la visión futura del Estado?
- ¿Es necesario revisar y ajustar el modelo y enfoque de desarrollo actual?
- ¿Es necesario un nuevo pacto social en Costa Rica?

A group of people, including men and women, are gathered outdoors under the shade of a large tree. In the background, a flag with horizontal stripes of red, white, and blue is visible. The scene appears to be a community meeting or a public gathering. The text is overlaid in the center of the image.

***¡Hay que pasar del discurso,  
las propuestas y los votos de  
buena intención a la acción real!***



**Hay que luchar x  
mantener el derecho de  
los agricultores de seguir  
siendo agricultores**

# ***MUCHAS GRACIAS***

**Ing. Agr. MARCO A. CHAVES SOLERA, Msc.**

**GERENTE**

***DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN Y EXTENSIÓN  
DE LA CAÑA DE AZÚCAR (DIECA)***

***LIGA AGRÍCOLA INDUSTRIAL DE LA CAÑA  
DE AZÚCAR (LAICA)***

***SAN JOSÉ, COSTA RICA***

***Tel: (506) 2284-6066***

***Fax: (506) 2223-0839***

***E-mail: [mchavez@laica.co.cr](mailto:mchavez@laica.co.cr)***

